

RESOLUCIÓN No. 0442

14 DE 2016

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que “Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 31 de diciembre de 2015, el proponente Asociación de padres de familia y vecinos del hogar infantil vecinal de Miraflores, identificado con NIT 891801896 y NIP 31418728, interpuso “Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

“Durante los periodos establecidos y fechas inicialmente propuestas se subió la información correspondiente a la ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA Y VECINOS DEL HOGAR INFANTIL teniendo dificultades con la página y donde posteriormente intentamos nuevamente darle solución y por medio de la línea telefónica nos asesoraron y a pesar de las dificultades se subió la información que hizo falta. Agradecemos su valiosa colaboración: Marisol Castillo Representante Legal y Blanca Parra Coordinadora

RECURSO DE REPOSICON (sic)”

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

RESOLUCIÓN No.

0442 14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA
RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber" (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el representante legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA Y VECINOS DEL HOGAR INFANTIL VECINAL DE MIRAFLORES mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- a. El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 31 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- b. El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado
- c. Dentro del documento se encuentran relacionados los datos del solicitante
- d. Finalmente, el recurso se interpuso por la señora Marisol Castillo Barreto, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

El proponente asegura haber tenido dificultades con la subida de información y por lo tanto sugiere revisión de la verificación finalmente hecha en la que no aparece habilitado.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

El proponente no cumple con los requisitos exigidos, teniendo en cuenta lo dispuesto en el numeral 6.2.2 de la Invitación Pública 004 de 2015 que al respecto señala lo siguiente:

RESOLUCIÓN No. **0442** **14 ENE 2016**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA
RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

“El interesado deberá presentar una Contrapartida mínimo del 2% del valor para el cual se presenta para ser habilitado y que deberá garantizar al momento de inscribirse en el Banco Nacional de Oferentes al que se presenta, diligenciando, según la modalidad a la cual se presenta, el formulario dispuesto para la relación de la contrapartida a ofrecer por parte del proponente (...)”

IMPORTANTE: Debe tenerse en cuenta que este requisito sólo es exigible para las siguientes modalidades:

- CDI con arriendo
- CDI sin arriendo
- Hogar infantil, lactantes y preescolares.
- Desarrollo infantil en medio familiar.

En el presente caso, se observa que el proponente no allegó los formatos 6 (MODELO CARTA DE COMPROMISO DE INFRAESTRUCTURA PARA LAS MODALIDADES: HOGARES INFANTILES y LACTANTES Y PREESCOLARES) y 8 (MODELO CARTA DE COMPROMISO DE CONTRAPARTIDA PARA LAS MODALIDADES DE HOGAR INFANTIL y LACTANTES Y PREESCOLARES), los cuales eran requeridos por la Invitación Pública 004 de 2015 para la modalidad Hogar infantil.

En primer lugar y respecto de los problemas en el servicio de internet reportados por el recurrente nos permitimos precisar que la invitación pública IP 004 de 2015 estableció los requisitos mínimos técnicos y tecnológicos para garantizar el acceso a la plataforma con fines de realización del cargue de documentos.

Las especificaciones sobre los equipos, el acceso a internet y velocidad de navegación, como requisitos para garantizar el registro de los proponentes, fueron de público conocimiento. No obstante lo anterior y consultado con el operador técnico del proceso se verificó la actividad registrada por el proponente en el aplicativo respecto de los documentos de libro fiscal y el formato dos, pago de aportes a seguridad social parafiscales, encontrando lo siguiente:

El 30/10/2015 a las 17:39:17 horas el usuario jardin.elbosque@yahoo.com realizó satisfactoriamente el cargue de formato de carta número 1, documento en formato PDF "letter_1-2c9faf3c50ab624e0150abbff2680248.pdf"

El 30/10/2015 a las 17:39:36 horas el usuario jardin.elbosque@yahoo.com realizó satisfactoriamente el cargue de formato de carta número 2, documento en formato PDF "letter_2-2c9faf3c50ab624e0150abbff2680248.pdf"

Por lo demás se pudo comprobar que ningún otro formato de carta de habilitación en los requisitos técnicos fue ingresado. El registro de la plataforma es claro en demostrar que los documentos no fueron cargados como el recurrente afirma, por tanto, no es posible habilitarlo dentro del banco nacional de oferentes, debido a la falta de los formatos 6 y 8.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por la entidad Asociación de padres de familia y vecinos del hogar infantil vecinal de Miraflores, se concluye que no le asiste la razón al recurrente y por tanto se confirma la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 "Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de



RESOLUCIÓN No.

0442

14 ENE 2016

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, en relación con la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA Y VECINOS DEL HOGAR INFANTIL VECINAL DE MIRAFLORES.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.


ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

14 ENE 2016

Proyectó: Juan David Palacios – Contratista Universidad Nacional
Revisó: Jairo Orlando Garcia – Dirección de Contratación
Julian Andres Penagos – Contratista Universidad Nacional

Control de Legalidad: Claudia Milena Collazos – Contratista Dirección de Contratación 

Aprobó: Karen Cecilia Abudinem – Directora de Primera Infancia
Catalina Pimienta Gomez- Directora de Contratación